

**w sprawie likwidacji zakładu budżetowego - Zakład Gospodarki Komunalnej w Jeleśni
w celu jego przekształcenia w spółkę prawa handlowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn.zm.), art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 1, art. 22 i art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (tekst jednolity Dz. U. z 2011r., Nr 45, poz. 236) Rada Gminy Jeleśnia uchwala, co następuje:

§ 1

1. Likwiduje się samorządowy zakład budżetowy pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej w Jeleśni, zwany dalej „Zakładem”, w celu jego przekształcenia w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.
2. Tworzy się jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą: „Zakład Gospodarki Komunalnej JELEŚNIA” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Jeleśni, zwaną dalej „Spółką”.
3. Jedynym wspólnikiem powstałej w wyniku przekształcenia Spółki będzie Gmina Jeleśnia.

§ 2

1. Do zadań Spółki będzie należało wykonywanie zadań własnych Gminy Jeleśnia związanych z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie:
 - a) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - b) dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
 - c) zieleni gminnej i zadrzewień,
 - d) lokalnego transportu zbiorowego,
 - e) gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi,
 - f) kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,

g) utrzymywania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,

h) cmentarzy.

2. Postanowienie zawarte w § 2 ust. 1 nie narusza przepisów prawa dotyczących zasad i trybu zlecania zadań przez Gminę, jak również nie ogranicza kompetencji i zadań innych jednostek organizacyjnych.

§ 3

1. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.
2. Składniki mienia Zakładu stają się majątkiem Spółki, z zastrzeżeniem, że przejęcie nieruchomości obejmie wyłącznie:
 - prawo użytkowania wieczystego, wraz z związanym z nim prawem własności budynków i innych urządzeń, nieruchomości położonej w Jelesni przy ul. Suskiej 42, dla której Sąd Rejonowy w Żywcu prowadzi księgę wieczystą nr KW BB1Z/00096684/5.
3. Spółka przejmuje należności i zobowiązania likwidowanego Zakładu.
4. Pracownicy zlikwidowanego Zakładu zostają przejęci przez Spółkę na zasadach określonych w art. 23¹ kodeksu pracy.

§ 4

1. Określa się dzień otwarcia likwidacji Zakładu na 07 maja 2015r., a dzień zakończenia likwidacji na 01.07.2015r.
2. Zawiązanie Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością nastąpi w dniu 01.07.2015r.

§ 5

1. Wyraża się zgodę na objęcie przez Gminę 100% udziałów w nowo utworzonej Spółce w zamian za wkład niepieniężny (aport).
2. Wkład niepieniężny (aport) będą stanowiły składniki mienia likwidowanego Zakładu Gospodarki Komunalnej, z zastrzeżeniem określonym w § 3 ust. 2.

§ 6

1. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jelesnia.
2. Wójt Gminy Jelesnia upoważniony jest w szczególności do:
 - a) ustalenia zasad i harmonogramu przeprowadzenia likwidacji Zakładu Gospodarki Komunalnej oraz osoby odpowiedzialnej za przeprowadzenie procesu likwidacji,
 - b) szczegółowego określenia składników mienia i ich wartości likwidowanego Zakładu Usług Komunalnych wnoszonych do Spółki jako wkład niepieniężny,

- c) określenia wysokości kapitału zakładowego Spółki,
- d) opracowania i podpisania treści aktu założycielskiego Spółki, zawierającego w szczególności następujące postanowienia:
 - możliwość obejmowania udziałów powyżej ich wartości nominalnej,
 - możliwość podwyższenia kapitału zakładowego bez zmiany umowy spółki,
 - zobowiązanie wspólników do wnoszenia dopłat na zasadach określonych przez zgromadzenie wspólników.

§ 7

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
GMINY JELEŚNIA


mgr inż. Ryszard Nowak

UZASADNIENIE

Stosownie do treści art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej do kompetencji Rady Gminy należy decyzja o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej.

Zakład Gospodarki Komunalnej w Jeleśni jako samorządowy zakład budżetowy będący jednostką organizacyjną Gminy wykonywał dotychczas, zgodnie z powierzonym jej zakresem działań, następujące zadania z zakresu gospodarki komunalnej:

- 1) wodociągów i zaopatrzenia w wodę,
- 2) kanalizacji oraz usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych,
- 3) utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- 4) dróg, ulic, placów, mostów,
- 5) inne zadania własne Gminy Jeleśnia w zakresie gospodarki komunalnej.

Katalog zadań powierzanych spółce gminnej odpowiada zadaniom wykonywanym do tej pory przez Zakład, dodatkowo spółka będzie realizowała zadania zieleni gminnej i zadrzewień, lokalnego transportu zbiorowego, gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi, kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, utrzymywania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych, cmentarzy.

Zmiana formy prawnej prowadzenia gospodarki komunalnej w zakresie objętym uchwałą podyktowana jest koniecznością dostosowania zakładu komunalnego do zmieniającego się otoczenia prawnego i konkurencyjnego, w jakim funkcjonuje Zakład Gospodarki Komunalnej. Celem uchwały jest także stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na jak najbardziej efektywne wykorzystanie mechanizmów odtwarzania majątku.

Mając na uwadze zarówno potencjał techniczno-organizacyjny Zakładu, jak i potrzebę zapewnienia mieszkańcom optymalnego poziomu świadczonych usług w zakresie wyżej wskazanym, w tym w szczególności w zakresie odbioru odpadów wydaje się, że decyzja o przekształceniu jest w tym przypadku jak najbardziej właściwa.

Spółka utworzona po likwidacji Zakładu Gospodarki Komunalnej przejmie zadania wykonywane dotąd przez ten Zakład. Tym samym zadania gminy wykonywane dotąd przez zakład budżetowy będą wykonywane przez komunalną spółkę prawa handlowego. Realizowanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej, jako ustalonych uchwałą jednostki samorządu terytorialnego zadań statutowych spółki, nie będzie wymagała umowy pomiędzy Gminą a spółką. Umowa jest co do zasady podstawą powierzenia wykonywania gminnych zadań własnych z zakresu gospodarki komunalnej podmiotom innym niż jednostki organizacyjne utworzone przez gminę. Podstawą powierzenia spółce wykonywania zadań gminy jest sam akt organu gminy powołujący do życia tę jednostkę i określający przedmiot jej działania. Jeżeli zatem powierzenie zadań użyteczności publicznej jednostce organizacyjnej gminy następuje drogą aktu kreującego tą jednostkę, to do przypadku takiego w zasadzie nie stosuje się przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych.

Za podjęciem decyzji o przekształceniu Zakładu w spółkę i powierzeniem tej spółce zadań z zakresu gospodarki komunalnej przemawiają również względy ekonomiczne. Przedmiot działalności Zakładu Gospodarki Komunalnej wiąże się z koniecznością dokonywania znacznych nakładów finansowych na inwestycje odtworzeniowe, modernizacyjne i rozwojowe. Inwestycje te obciążały budżet Gminy. Zmiana formy prawnej przedsiębiorstwa komunalnego powinna pozwolić na częściowe odciążenie budżetu Gminy. Utworzenie spółki, w której Gmina będzie posiadała 100% udziałów i która przejmie majątek likwidowanym Zakładzie, należy uznać za rozwiązanie korzystne.

Generalnie spółki prawa handlowego charakteryzują się większą elastycznością w działaniu, szybciej i łatwiej dostosowują się do zmieniających się warunków społeczno-ekonomicznych i dysponując majątkiem o odpowiednim standardzie, świadcząc usługi o ustalonym poziomie wymagają mniejszego finansowego wsparcia właścicielskiego niż zakłady budżetowe. Prowadzenie działalności w formie spółki zwiększa autonomię jednostki, wpływa na zainteresowanie redukcją kosztów z uwagi na to, że oszczędności pozostają w spółce i mogą być przez nią racjonalnie wykorzystane. Spółka ma możliwość prowadzenia własnej polityki inwestycyjnej, a mając wpływ na kierunki inwestowania może wypracowywać na ten cel własne środki, jak również korzystać z finansowania zewnętrznego, niedostępnego dla Gminy. Nie oznacza to jednak utraty kontroli przez Gminę nad działalnością przedsiębiorstwa komunalnego. Relacje pomiędzy spółką a gminą jako jej właścicielem są bardziej przejrzyste. Ewentualne ograniczenia co do swobody prowadzenia działalności przez Spółkę mogą być zapisane w umowie spółki.

Podstawę prawną przekształcenia określa Ustawa o finansach publicznych, która przewiduje instytucję „przekształcenia” zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną oraz sukcesję generalnej pomiędzy podmiotami tj. zakładem a nowoutworzoną spółką. Stosownie do treści art. 16 ust. 1 ustawy o finansach publicznych kompetencja do tworzenia, łączenia, przekształcania w inną formę organizacyjno-prawną oraz likwidacji samorządowego zakładu budżetowego należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Mając na uwadze przedmiot działalności Zakładu Usług Komunalnych należy, przy wyborze formy organizacyjno-prawnej nowego podmiotu, uwzględnić przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej. Stosownie do treści art. 2 tej ustawy gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Podobnie jak w przypadku likwidacji jednostki budżetowej tak i w przypadku tworzenia spółki prawa handlowego wyłączna kompetencja należy w tym zakresie do Rady Gminy (art. 18 ust. 2 lit. f ustawy o samorządzie gminnym).

Art. 16 ust. 5 i 7 ustawy o finansach publicznych stanowi, że w wyniku przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną należności i zobowiązania likwidowanego zakładu w celu przekształcenia w inną formę organizacyjno-prawną przejmuje utworzona jednostka. Powołane przepisy traktują zatem likwidację samorządowego zakładu budżetowego i zawiązanie na bazie jego mienia spółki kapitałowej jako przekształcenie organizacyjno-prawne.

Mienie przekształcanego Zakładu stanie się majątkiem tworzonej Spółki, dodatkowo w formie aportu zostanie wniesiona własność nieruchomości oraz użytkowanie wieczyste, szczegółowo określone w treści uchwały.

Mając na uwadze fakt, że nowo utworzony podmiot, spółka prawa handlowego, przejmie po zlikwidowanej jednostce jej majątek, należności i zobowiązania, a przede wszystkim zadania będące przedmiotem jej działalności, można przyjąć, że w przedmiotowym stanie faktycznym dojdzie do przejścia zakładu pracy w trybie art. 23¹ kodeksu pracy. Przejście zakładu pracy oznacza, że nowy pracodawca (spółka prawa handlowego) stanie się z mocy prawa stroną w dotychczasowych stosunkach pracy.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały należy uznać za celowe.

PRZEWODNICZĄCY RADY
GMINY JELEŚNIA

mgr inż. Ryszard Nowak